

**DOSAR NR. 480/2017**

ROMÂNIA  
CURTEA DE APEL BUCUREȘTI  
SECȚIA A VIII-A CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI FISCAL  
**SENTINȚA CIVILĂ NR. 1542**  
ȘEDINȚA PUBLICĂ DIN DATA DE 28.04.2017  
CURTEA CONSTITUITĂ DIN :  
PREȘEDINTE - ANDREEA MARCHIDAN  
GREFIER - BARBU RAMONA

Pe rol se află soluționarea acțiunii în contencios formulată de **reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității** în contradictoriu cu **pârâtul Bogdan Mihai**, având ca obiect „*constatarea calității de colaborator al Securității (O.U.G. nr. 24/2008)*”.

La apelul nominal făcut în ședință publică, se prezintă reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, prin consilier juridic ....., cu delegație de reprezentare nr. RCG 43/2017 din 12 ianuarie 2017 la fila 7 din dosar, lipsă fiind pârâtul Bogdan Mihai.

Procedura de citare este legal îndeplinită.

S-a făcut referatul cauzei de către grefierul de ședință, după care :

Reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, prin consilier juridic, arată că nu are cereri prealabile discutării probelor de formulat.

Curtea acordă cuvântul părților pentru formulare probe.

Reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, prin consilier juridic, solicită încuviințarea probei cu înscrisuri, respectiv cele depuse la dosarul cauzei.

Curtea, după deliberare, încuviințează proba cu înscrisurile depuse deja la dosar de reclamant și singurul înscris depus de către pârât.

Reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, prin consilier juridic, arată că nu are alte cereri de formulat sau probe de administrat.

Nemai fiind alte cereri de formulat sau probe de administrat, Curtea constată terminată cercetarea procesului și acordă cuvântul reclamantului în susținerea cererii.

Reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, prin consilier, având cuvântul pe fond, pune concluzii de admitere a acțiunii, așa cum a fost formulată, considerând îndeplinite condițiile pentru stabilirea calității de colaborator în cazul pârâtului. Astfel, pârâtul în perioada 1986 – 1989 a colaborat cu Securitatea și a furnizat acesteia informații cu privire la opțiunile religioase ale unei persoane, precum și la comentarii referitoare la situația social-economică a țării, fapt care a presupus din partea organelor de Securitate ingerințe în viața privată a persoanelor respective. Prin urmare, solicită să se admită acțiunea.

Curtea declară dezbaterile închise și reține cauza spre soluționare.

**C U R T E A,**

***Deliberând asupra cauzei civile de față, constată următoarele:***

Prin cererea înregistrată pe rolul Curții de Apel București – Secția a VIII a de Contencios Administrativ și Fiscal la data de 17.01.2017 sub nr. 480/2017, reclamantul **Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității** a formulat prezenta acțiune în constatare prin care a solicitat să se constate calitatea de colaborator al Securității a pârâtului **BOGDAN MIHAI**.

În motivarea cererii, s-au arătat următoarele:

În fapt, reclamantul ocupă funcția de membru al Consiliului local al comunei Măxineni, județul Brăila. Conform prevederilor art. 3 lit. g), coroborat cu art. 5 alin. 1 teza II din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 24/2008 privind accesul la propriu dosar și deconspirarea *Securității*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității verifică din oficiu, sub aspectul constatării calității de lucrător al Securității sau de colaborator al acesteia, persoanele care au candidat, au fost alese sau numite în demnitățile ori în funcțiile prevăzute la art. 3 lit. b) – h<sup>1</sup>).

Așa cum rezultă și din cuprinsul Notei de Constatate nr. DI/1/522/14.03.2016, reclamantul a fost recrutat pentru supravegherea informativă a mediului din cadrul întreprinderii de producerea și industrializarea legumelor și fructelor Vădeni, județul Brăila. A semnat olograf un Angajament, având numele conspirativ „CRIȘAN”.

În concluzie, a solicitat să se aprecieze asupra calității de colaborator al Securității în ceea ce îl privește pe reclamant, analizând relevanța, în lumina prevederilor art.2 lit. b din O.U.G. nr. 24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, a materialelor reținute în Nota de Constatate nr. DI/1/522/14.03.2016. Astfel, pentru colaborarea prin furnizare de informații trebuie îndeplinite *cumulativ* următoarele condiții:

1. Informațiile furnizate Securității să se refere la activități sau atitudini potrivnice regimului totalitar comunist.

În legătură cu această primă condiție, interpretarea teleologică a prevederilor art. 2 lit. b, duce la concluzia că legiuitorul a urmărit să atribuie calitatea de colaborator al Securității, persoanelor care, prin denunțurile lor, nu au menajat interesele celor denunțați, deși puteau, și, mai mult, desconsiderarea acestor interese nu este compatibilă cu principiile moralei publice. Astfel, delimitând sfera atitudinilor potrivnice regimului comunist, legiuitorul a urmărit ca, pe de o parte, să excludă denunțurile care, de obicei, rămâneau fără urmări asupra celui denunțat, și pe de altă parte, să excludă și denunțurile care ar fi putut avea urmări, dar care sunt compatibile cu principiile moralei publice într-o societate democratică. În consecință, dacă denunțarea unei conduite era potențial nocivă pentru cel denunțat și, în plus, un astfel de denunț nu și-ar mai avea rostul într-o ordine democratică, rezultă că ne aflăm în fața denunțării unei conduite potrivnice regimului comunist. O interpretare contrară, restrictivă, care ar înțelege prin „atitudini potrivnice regimului” doar manifestarea explicită a dorinței persoanei denunțate de răsturnare a regimului comunist, este de neconceput pentru că ar institui o inegalitate de tratament cu privire la persoane care au denunțat în egală măsură atitudini a căror incriminarea era tipică regimurilor dictatoriale (acte normative prin care se reglementau dreptul la liberă circulație, condițiile prin care contactele cu cetățenii străini erau legale, acte normative prin care se interzicea avortul, etc.). Indiferent că ne aflăm în fața unei delațiuni care se referea la orientările religioase ale unor persoane ori la împrejurarea că cel denunțat avea legături neoficiale cu cetățeni străini, ambele conduite fac parte din sfera manifestărilor potrivnice regimului întrucât ambele atitudini erau neagreate de regim, îngădite de acesta și, în schimb, permise într-o ordine democratică. Pentru argumentele expuse, prima condiție impusă de legiuitor în constatarea calității de colaborator, este asigurată.

2. Informațiile prevăzute la punctul 1 să vizeze îngădirea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului. Și această condiție este asigurată deoarece, nu se poate reține că furnizarea unor informații de asemenea natură nu a fost făcută conștient, având reprezentarea clară a faptului că relatări ca cele prezentate anterior nu rămâneau fără urmări. Altfel spus, prin furnizarea acestor informații, pârâtul a conștientizat că asupra persoanei la care s-a referit în delațiunea sa se pot lua măsuri de urmărire și verificare (încălcarea dreptului la viață privată) și, prin urmare, a vizat această consecință. Astfel, informațiile furnizate de pârât, au condus la noi ingerințe în viața persoanei urmărite din partea organelor de securitate, așa cum rezultă din însemnările ofițerului pe Nota informativă furnizată de pârât.

În concluzie, informațiile furnizate de reclamant au vizat îngrădirea dreptului la viață privată prevăzut de art. 17 din Pactul Internațional cu privire la Drepturile Civile și Politice și de art. 12 din Declarația Universală a Drepturilor Omului.

În drept, acțiunea a fost întemeiată pe conținutul articolelor: art. 3 lit. g), art. 2 lit. b), art. 5 alin. 1, art. 8 lit. a), art. 11 alin. 1 ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 24/2008 *privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, coroborate cu art. 31 alin. 1 și art. 35 alin. 5, lit. a din Regulamentul de organizare și funcționare al C.N.S.A.S. adoptat prin Hotărârea nr. 2/2008, precum și pe dispozițiile articolului 194 al Codului de Procedură Civilă.

Pârâtul **Bogdan Mihai** a formulat *întâmpinare*, prin care a arătat că, față de cele menționate în dosarul nr. RCG43/17/12.01.2017, nu are excepții procesuale față de reclamant, deoarece în perioada respectivă în baza Codului Muncii, a regulamentului de organizare și funcționare a I.P.I.L.F. Vădeni și a fișei postului și a Disp. O.G.A Brăila, avea obligația de a veghea asupra calității apei potabile captată din 12 foraje, cât și la captarea-tratarea apelor uzate care erau evacuate către Dunăre, precum și la supravegherea și luarea de măsuri împotriva situațiilor negative care puteau periclita procesul de producție, cât și climatul între salariații societății. De asemenea, a menționat că nu are obiecții față de conținutul dosarului, deoarece instrucțiunile primite la vremea respectivă nu au fost ilegale sau antisociale, ci au fost pentru a menține un climat de muncă și a apăra securitatea locurilor de muncă din cadrul Societății. Față de cele menționate mai sus, a solicitat instanței să judece din această poziție, întrucât din 1989 și până în prezent nu a mai colaborat cu organele S.R.I., ci dimpotrivă s-a dedicat activităților cu caracter în folosul comunității și ca fost cadru militar dorește să-și respecte jurământul militar, iar ca fost consilier al C.L. Măxineni – jurământul de consilier.

Reclamantul **Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității** a formulat *răspuns la întâmpinare*, prin care a solicitat respingerea apărărilor pârâtului, solicitând să se aibă în vedere următoarele aspecte:

Verificarea reclamantului a fost declanșată în baza art. 3 lit. g), coroborat cu art. 5 alin. (1) din O.U.G. nr. 24/2008 *privind accesul la propriul dosar și deconspirarea securității*, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, ce stabilesc obligația Consiliului Național pentru Studierea Arhivelor Securității (CNSAS) de a verifica din oficiu sub aspectul constatării calității de lucrător sau de colaborator al Securității, persoanele care au candidat, au fost alese sau numite în demnitățile sau funcțiile prevăzute la art. 3 lit. b)-h<sup>1</sup>) din același act normativ.

Așa cum a arătat și în acțiunea introductivă la instanță, pentru a se putea reține calitatea de colaborator în sensul prevederilor art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, este necesară întrunirea cumulativă a două condiții.

Prima condiție este aceea să existe cel puțin o informație furnizată organelor fostei Securități care să se refere la atitudini sau activități potrivnice regimului totalitar comunist. A apreciat că satisface această condiție nota informativă furnizată în perioada colaborării cu organele de securitate și care are ca obiect semnalarea unei persoane ce studiază cărți religioase, intenționează să scrie o carte, comentând totodată și despre rata ridicată de sinucideri din țară precum și despre alimente întoarse de la graniță. Am arătat pe larg în cuprinsul acțiunii introductive motivul pentru care conținutul acestei informări se referă la atitudini anticomuniste. Prin *întâmpinare*, pârâtul își asumă paternitatea tuturor notelor informative furnizate pe parcursul colaborării, deci inclusiv a celei pe care se bazează acțiunea, considerând că instrucțiunile primite nu au fost ilegale sau antisociale ci au fost pentru a menține un climat mai de muncă.

Promovarea unor astfel de comentarii în public era de natură a genera reacția autorităților, astfel că îndeplinește condiția avută în vedere de legiuitor ca informațiile să fie

cel puțin apte de a produce consecințe concrete, respectiv, așa cum a afirmat în acțiunea în constatare, să fie cel puțin potențial nocivă pentru cel denunțat și, în plus, un astfel de denunț nu și-ar mai avea rostul într-o ordine democratică, rezultă că se află în fața denunțării unei conduite potrivnice regimului comunist.

Referitor la cea de-a doua condiție legală ce trebuie îndeplinită pentru a se putea constata calitatea de colaborator, a arătat în acțiune, pe de o parte că este suficient ca informațiile respective să fie apte de a produce o reacție din partea Securității (și au și produs-o în prezenta speță, cum rezultă din rezoluția ofițerului pe marginea notei informative) iar informatorul să conștientizeze posibilitatea unei astfel de reacții. Este suficientă condiția vizării încălcării, iar nu dovedirea încălcării propriu-zise a drepturilor respective, deoarece legea accesului la propriul dosar și deconspirarea fostei securități pune accent strict pe devoalarea profilului moral al denunțatorului, iar nu pe repararea prejudiciilor suferite de victimele denunțurilor. Altfel spus, prevederile referitoare strict la deconspirarea Securității au ca finalitate exclusivă conturarea atitudinii și moralității persoanelor verificate de CNSAS, iar nu repararea prejudiciului suferit de cei care au căzut victime ale denunțurilor formulate de cei verificați.

Beneficiarii verificării acestor persoane nu sunt doar victimele regimului comunist, ci toți cetățenii care au dreptul de a fi informați cu privire la statura morală a persoanelor prevăzute de art. 3 din OUG nr. 24/2008. De aceea, relevantă este activitatea concretă desfășurată de persoana verificată în relația cu Securitatea, iar nu activitatea desfășurată de ofițerii de Securitate, ulterior primirii informațiilor de la persoana verificată. Modul în care ofițerii de Securitate înțelegeau să reacționeze ulterior momentului în care primeau scăpa controlului denunțatorului. Prin urmare, consecința finală a denunțului - lezarea dreptului celui denunțat - reprezenta un element independent de voința denunțatorului, întrucât depindea de voința și interesele reprezentărilor autorităților represive comuniste. Pentru aceste argumente, este suficientă reținerea calității de colaborator al Securității pentru persoanele care au furnizat informații apte să producă repercusiuni împotriva celui denunțat, fără ca, în mod necesar, aceste repercusiuni să se fi produs în mod concret. Deci, sintagma actuală, anume vizarea încălcării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului satisface pe deplin principiile care au stat la baza emiterii acestui act normativ, prevederile și principiile Constituției, precum și practica Curții Europene a Drepturilor Omului. Prin prisma argumentelor expuse anterior și cea de-a doua condiție impusă de art. 2 lit. b este îndeplinită.

***Analizând cererea de chemare în judecată în raport de susținerile părților și de ansamblul probator administrat în cauză, Curtea reține următoarele:***

Dispozițiile art. 2 lit. b din O.U.G. nr. 24/2008 definesc noțiunea de colaborator al Securității ca fiind „*persoana care a furnizat informatii, indiferent sub ce forma, precum note si rapoarte scrise, relatari verbale consemnate de lucratorii Securitatii, prin care se denuntau activitatile sau atitudinile potrivnice regimului totalitar comunist si care au vizat ingradirea drepturilor si libertatilor fundamentale ale omului. Persoana care a furnizat informatii cuprinse in declaratii, procesele-verbale de interogatoriu sau de confruntare, date in timpul anchetei si procesului, in stare de libertate, de retinere ori de arest, pentru motive politice privind cauza pentru care a fost fie cercetata, fie judecata si condamnata, nu este considerata colaborator al Securitatii, potrivit prezentei definitii, iar actele si documentele care consemnau aceste informatii sunt considerate parte a propriului dosar. Persoanele care, la data colaborarii cu Securitatea, nu implinisera 16 ani nu sunt avute in vedere de prezenta definitie*”.

Din cuprinsul acestei prevederi legale, rezultă că pentru a se putea reține calitatea invocată, trebuie îndeplinite următoarea condiție: persoana să fi furnizat informații, indiferent sub ce forma, precum note si rapoarte scrise, relatări verbale consemnate de lucrătorii Securității, prin care se denuntau activitățile sau atitudinile potrivnice regimului totalitar comunist si care au vizat ingradirea drepturilor si libertatilor fundamentale ale omului.

Curtea apreciază că această condiție este îndeplinită în cauză, prin acțiunile expuse pe larg în cererea de chemare în judecată.

Așa cum se poate observa, majoritatea informațiilor furnizate de către pârât au încălcat drepturi și libertăți fundamentale ale omului garantate prin legile în vigoare și la acea dată, acțiunile presupunând grave imixțiuni în viața privată, în cadrul căreia intră dreptul de a lege în mod liber religia.

Astfel, Nota informativă din 11.01.1988, referitoare la preocupările religioase ale unei persoane: „*Sursa vă informează că în cadrul I.P.I.L.F. VĂDENI lucrează numitul T.A. /.../. De la angajare sursa a observat că sus numitul are unele preocupări ce se detașează de factura sa profesională în sensul că a fost observat studiind unele cărți religioase din care extrăgea unele pasaje interpretate de el altfel decât erau scrise în acele cărți. Sursa l-a întrebat despre scopul acestor însemnări la care a răspuns că le interpretează pentru mama lui pe înțelesul acesteia. De asemenea T.A. a afirmat la locul de muncă că intenționează să editeze o carte fără să spună despre conținutul acesteia. Sursa a avut ocazia să citească circa o pagină și jumătate scrisă pe o foaie de caiet de matematică din al cărei conținut s-a înțeles ideea esențială, aceasta probabil și datorită textului redus. în acest sens sus numitul a făcut o cerere pentru a obține o aprobare de a cumpăra mașină de scris cu scopul declarat de a scrie această carte. Despre acest fapt mai cunosc și numiții MM., mecanic la I.P.I.L.F. VĂDENI și P.P., electromecanic în aceeași unitate. De asemenea sursa vă mai informează că T.A. a fost surprins față de numiții S.N. și H.I., T.E., laborant și M.M. mecanic, în data de 07.01.1988 ora 15-16 când a relatat acestora unele aspecte din care rezultă că în țara noastră numărul sinuciderilor este într-un procent care ne situează pe primul loc în lume, că la unele persoane sinucigașe au fost găsite înscrisuri prin care se denigra conducerea statului. De asemenea a afirmat în luna decembrie 1987 că R.F.G. a trimis un transport auto cu alimente din carne pentru țara noastră, transport care ar fi fost întors înapoi de la graniță. Despre această știre a afirmat că o cunoaște de la o sursă sigură”, (R 155853, vol. 2, f. 14-15).*

Este evident că denunțarea de către pârât a existenței unei persoane ce desfășura activități religioase cu potențial de a atrage noi adepți, se înscria în sfera delațiunilor ce se refereau la atitudini potrivnice regimului și care erau de natură a produce consecințe negative asupra celor vizați. Discuțiile de natură religioasă erau atent monitorizate de organele de securitate, având în vedere contextul ideologic în care acestea au avut loc -, „*îngrijorarea față de menținerea sentimentului religios la cote ridicate a determinat autoritățile de la București să inițieze în anii 1960 - 1980 acțiuni de <educare științifică și de combatere a misticismului și obscurantismului din conștiința maselor>. Grupările minoritare, atât cele legale cât și cele interzise, dețineau un loc special în cadrul acestor veritabile campanii antireligioase.*” (Raport final - Comisia Prezidențială pentru Analiza Dictaturii Comuniste din România, București, 2006, f. 470).

De altfel, pe baza informațiilor furnizate de către pârât, s-au luat măsurile: „*propunem să efectuăm primele verificări din cadrul A5 după care vom face propuneri corespunzătoare. Sursa a fost instruită să stabilească în continuare relațiile și natura acestora, preocupările de la locul de muncă, dacă vine la locul de muncă cu materiale cu conținut religios sau cu pagini din cartea pe care vrea să o scrie. Să stabilească domiciliul acestuia și dacă persoane de la locul de muncă îl vizitează: (R 155853, vol. 2, f. 15).*

Astfel, din notele informative depuse la dosar rezultă că pârâtul a furnizat informații ce urmau a fi folosite de organele comuniste în vederea supravegherii operative a persoanei respective.

Faptul că pârâtul ar fi urmat instrucțiunile primite nu poate reprezenta o apărare validă, ținând cont de faptul că orice regim dictatorial își legiferează măsurile de încălcare a drepturilor și libertăților individuale. De asemenea, faptul că asupra persoanei urmărite nu s-au aplicat în concret măsuri cu caracter abuziv nu este relevant, cât timp înseși acțiunile de urmărire și de violare a dreptului la viață privată reprezentau prin ele însele măsuri cu caracter abuziv. Faptul că unele informații nu erau la fel de nocive ca celelalte, nu duce la ștergerea



caracterului nociv al informațiilor care chiar au dus la încălcarea drepturilor și libertăților individuale.

Așa cum se cunoștea în perioada comunistă, simpla preocupare de a avea o altă religie decât cea ortodoxă ducea la creșterea intensității verificărilor ce se efectuau cu privire la persoana respectivă, astfel că furnizarea de asemenea informații de către pârât era de natură să producă efectul menționat anterior. Este evident că denunțarea de către pârât a existenței unor persoane ce desfășurau activități religioase și care încercau să atragă noi adepți era de natură a produce consecințe negative asupra celor vizați.

De asemenea, se poate reține că prin conduita sa, reclamanta a determinat indirect încălcarea dreptului la libertate religioasă și a celui la viață privată al persoanei cercetate; observând conținutul informațiilor din documentele citate mai sus, există o evidentă încălcare a dreptului la viață privată (art. 12 din Declarația Universală a Drepturilor Omului). De asemenea, important este faptul că simpla obținere a unor informații cu caracter personal referitoare la cei urmăriți de Securitate, fără cunoștința și fără acordul acestora și pentru motive care nu aveau de a face cu apărarea intereselor naționale, constituia o violare a dreptului la viață privată.

În concluzie, pentru considerentele evidențiate, Curtea constată că în cauză sunt îndeplinite condițiile prevăzute de art. 2 lit. b) din O.U.G. nr. 24/2008 privind accesul la propriul dosar și deconspirarea Securității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 293/2008, astfel că urmează să dispună, în temeiul art. 11 din acest act normativ, admiterea acțiunii și constatarea calității de colaborator al Securității în ceea ce îl privește pe pârâtul Preda Nicu.

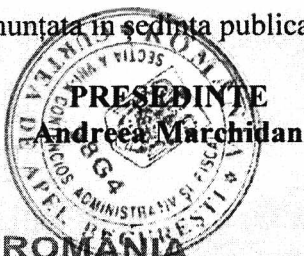
**PENTRU ACESTE MOTIVE  
ÎN NUMELE LEGII  
HOTĂRĂȘTE :**

Admite cererea formulată de **reclamantul Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității**, cu sediul în București, sect. 3, str. Matei Basarab nr. 55-57, în contradictoriu cu **pârâtul Bogdan Mihai**, cu domiciliul în Sat Corbu Nou, ..... județul Brăila.

Constata calitatea de colaborator al Securității a **pârâtului Bogdan Mihai** (fiul lui Gheorghe și al lui Georgeta, născut la 07 Martie 1952).

Cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare, recurs ce se va depune la prezenta instanță.

Pronunțată în ședința publică, azi, 28.04.2017.



**GREFIER**  
**Ramona Barbu**

**CURTEA DE APEL BUCUREȘTI**  
**SECȚIA I**

Red. / Lehnored. A.M./4 ex.  
Prezenta copie, fiind conformă cu originalul aflat  
Data redactării : 26.07.2017  
în dosarul acestei instanțe Nr. ....  
se legalizează de noi.

GREFIER SEF,

S-a anulat chitanța/foaia de vârsământ Nr. ....  
..... în sumă de ..... lei  
GREFIER SEF,

lucrat 2 comunicări la data de

semnătură grefier

Def. pînă înscrisuri la 24.08.2017